



## LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

### NUTARIMAS

#### **DĖL SUTIKIMO DRUSKININKŲ SAVIVALDYBEI PATIKĖTI NAUJOS ŪKINĖS VEIKLOS VYKDYMĄ UAB „DRUSKININKŲ SVEIKATINIMO IR POILSIO CENTRAS AQUA“ DAVIMO**

2022 m. liepos 26 d.  
Vilnius

(1) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 2022 m. liepos 26 d. posėdyje išnagrinėjo klausimą dėl sutikimo Druskininkų savivaldybei (toliau – Savivaldybė) patikėti naujos ūkinės veiklos vykdymą UAB „Druskininkų sveikatinimo ir poilsio centras AQUA“ (toliau – Bendrovė) davimo.

Konkurencijos taryba n u s t a t ė:

(2) Konkurencijos taryba 2022 m. birželio 28 d. gavo Savivaldybės prašymą dėl sutikimo Bendrovei pavesti naujos ūkinės veiklos vykdymą (toliau – Prašymas)<sup>1</sup>. Nauja ūkinė veikla, kurią Savivaldybė nori pavesti vykdyti Bendrovei, yra slidinėjimo paslaugų teikimo ir slidinėjimo trasų eksploatavimo veikla.

(3) Nustatyta, jog Savivaldybė, UAB „Stamita“ ir UAB „SKI PARK DRUSKININKAI“ 2009 m. birželio 15 d. sudarė Koncesijos sutartį Nr. 23-09-213 (toliau – Sutartis), pagal kurią UAB „Stamita“ įsipareigojo įrengti Druskininkų uždaras kalnų slidinėjimo trasas pagal techninį projektą bei jose vykdyti ūkinę veiklą, kuri apima viešųjų paslaugų teikimą, slidinėjimo trasų eksploatavimą (priežiūrą, einamąjį ir kapitalinį remontą, apsaugą, saugumo ir tvarkos palaikymą ir kt.), smulkią prekybinę veiklą, reikiamos įrangos įsigijimą, sumontavimą, įdiegimą, inventoriaus nuomą, slidinėjimo įrangos nuomą, patalpų nuomą, maitinimo paslaugų teikimą, renginių organizavimą ir visą kitą susijusią veiklą. Sutartis buvo sudaryta 25 metų terminui.

(4) UAB „Stamita“ 2019 m. nusprendė perkelti veiklą į kitą valstybę, todėl vadovaudamasi Sutarties nuostatomis ieškojo ūkio subjekto, kuriam galėtų perduoti turtines ir neturtines teises. Nepavykus rasti tokio subjekto, bendrovė 2019 m. kovo 14 d. raštu informavo Savivaldybę, kad nori perduoti koncesininko turtines ir neturtines teises kitam juridiniam asmeniui, nesibaigus 25 metų Sutarties terminui.

(5) Atsižvelgdama į UAB „Stamita“ 2019 m. kovo 14 d. raštą, Savivaldybės taryba 2019 m. kovo 28 d. sprendimu Nr. T1-61 bei 2019 m. gegužės 28 d. sprendimu Nr. T1-37 leido Bendrovei laikinai vykdyti veiklą perimant teises ir pareigas pagal Sutartį, kol bus įvykdytas viešas konkursas parenkant ūkio subjektą veiklai uždarose kalnų slidinėjimo trasose vykdyti.

(6) Įgyvendindama minėtus Savivaldybės tarybos sprendimus, Bendrovė 2019 m. gegužės 31 d. sudarė sutartį su UAB „Stamita“ dėl atlygintino teisių ir pareigų bei turto perleidimo. Nuo tada Bendrovė pradėjo vykdyti Sutartyje numatytus UAB „Stamita“ įsipareigojimus, kurie, be kita ko, apėmė slidinėjimo paslaugų teikimą ir slidinėjimo trasų eksploatavimą.

(7) Savivaldybė 2020 m. konsultavosi su Konkurencijos taryba dėl tinkamos viešojo konkurso procedūros naujam veiklos uždarose kalnų slidinėjimo trasose vykdytojui parinkti. Konsultacijų metu sutarta, kad tiek naujo koncesininko parinkimas pagal galiojančią Sutartį, tiek

---

<sup>1</sup> Prašymas pateiktas 2022 m. birželio 27 d. raštu S12-1962, papildoma informacija pateikta 2022 m. liepos 7 d. elektroniniu laišku.

Sutarties nutraukimas ir slidinėjimo trasų nuoma ar pardavimas viešo aukciono būdu yra tinkama konkurencinga procedūra.

(8) Savivaldybės tarybos 2021 m. rugsėjo 30 d. sprendimu Nr. T1-136 uždaros slidinėjimo trasos įtrauktos į viešame aukcione parduodamo Savivaldybės nekilnojamojo turto ir kitų nekilnojamųjų daiktų sąrašą.

(9) Savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. balandžio 29 d. įsakymu Nr. V35-393 patvirtintos uždarų slidinėjimo trasų ir joms priskirto valstybinės žemės sklypo pardavimo viešo aukciono sąlygos (toliau – Sąlygos)<sup>2</sup>, nustatant, kad aukciono vykdymo būdas – elektroninis aukcionas interneto svetainėje [www.evarzytines.lt](http://www.evarzytines.lt). Aukciono dalyvių registravimo pradžia – 2022 m. gegužės 30 d. 00:00 val., pabaiga – 2022 m. birželio 1 d. 23:59 val., aukciono pradžia – 2022 m. birželio 23 d. 9.00 val., pabaiga – 2022 m. birželio 27 d. 13.59 val.

(10) Sąlygose aukciono laimėtoji nustatyti įvairūs įpareigojimai<sup>3</sup>, pavyzdžiui, iki 2034 m. birželio 15 d. užtikrinti ūkinės veiklos slidinėjimo trasose vykdymą, nepriklausomai nuo to, ar ūkinę veiklą vykdo jis pats ar pasitelkiami tretieji asmenys. Ūkinė veikla apima: slidinėjimo ir komercinių paslaugų teikimą slidinėjimo trasose; slidinėjimo trasų eksploatavimą (priežiūrą, einamąjį ir kapitalinį remontą, slidinėjimo trasų apsaugą, saugumo ir tvarkos palaikymą ir kt.), smulkią prekybinę veiklą, reikiamos įrangos įsigijimą, sumontavimą, įdiegimą, inventoriaus nuomą, slidinėjimo įrangos nuomą, patalpų nuomą, maitinimo paslaugų teikimą, renginių slidinėjimo trasose organizavimą bei visą kitą susijusią veiklą.

(11) Informacija apie Sąlygas paskelbta Savivaldybės interneto svetainėje bei Savivaldybės ir Savivaldybės mero socialinio tinklo „Facebook“ paskyroje, vėliau ši informacija paskelbta ir naujienų portaluose (Verslo žinios, Delfi, Dzūkijos veidas, Statyba ir architektūra)<sup>4</sup>. Į paskelbtą aukcioną neužsiregistravo nė vienas dalyvis, todėl, vadovaujantis Valstybės ir savivaldybių nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešame aukcione tvarkos aprašo<sup>5</sup> 46.1 papunkčiu, aukcionas laikomas neįvykusiu.

(12) Prašyme nurodoma, kad neįvykus pirmajam aukcionui, siekiant užtikrinti nepertraukiamą slidinėjimo trasų eksploatavimą ir paslaugų jose teikimą, tokiomis pačiomis sąlygomis bus skelbiamas pakartotinis slidinėjimo trasų ir valstybinės žemės sklypo pardavimo aukcionas. Jeigu būtų gautas Konkurencijos tarybos sutikimas Bendrovei pavesti slidinėjimo paslaugų teikimo ir slidinėjimo trasų eksploatavimo veiklą, Bendrovė įgytų teisę tokią veiklą vykdyti ir galėtų dalyvauti pakartotiniame slidinėjimo trasų ir valstybinės žemės sklypo pardavimo aukcione.

(13) Prašyme taip pat nurodoma, kad kitiems ūkio subjektams galimybė dalyvauti pakartotiniame slidinėjimo trasų ir valstybinės žemės sklypo pardavimo aukcione nebus apribota.

(14) Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, Savivaldybė prašo Konkurencijos tarybos duoti sutikimą patikėti naujos ūkinės veiklos (slidinėjimo paslaugų teikimo ir slidinėjimo trasų eksploatavimo) vykdymą Bendrovei.

(15) Apie Savivaldybės pateiktą Prašymą buvo paskelbta Konkurencijos tarybos interneto svetainėje [www.kt.gov.lt](http://www.kt.gov.lt), suinteresuotų asmenų nuomonių negauta.

#### Konkurencijos taryba k o n s t a t u o j a :

(16) Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 9<sup>1</sup> straipsnio 1 ir 2 dalyse numatyta, jog savivaldybė gali priimti sprendimą dėl naujos ūkinės veiklos vykdymo, kai: 1) nauja ūkinė veikla yra būtina siekiant patenkinti savivaldybės bendruomenės bendruosius interesus ir 2) atsižvelgdami į

<sup>2</sup> Prieiga per internetą:

[https://druskininkusavivaldybe.lt/get\\_file.php?file=bTUxaTFXeWx4cU5pblpGa2FOSmdsTXIkWWNMSXpNWE93cU5ubkpuVXk1U2VzR25KYXBtYW5HYVhrNmhbVEdmTHlabGp6OGJMeXB6R2I1MXZtWk9lazJpcGw4ZHBscHhyWVIWaW9adk9sc21hbVdmUmt5cVclMkZnZWhuS0JrenNuVW5sbVQxMnFpeHBGanBXZjZhaGhwaFpkZWw1SEVsSmlna1hKdg==](https://druskininkusavivaldybe.lt/get_file.php?file=bTUxaTFXeWx4cU5pblpGa2FOSmdsTXIkWWNMSXpNWE93cU5ubkpuVXk1U2VzR25KYXBtYW5HYVhrNmhbVEdmTHlabGp6OGJMeXB6R2I1MXZtWk9lazJpcGw4ZHBscHhyWVIWaW9adk9sc21hbVdmUmt5cVclMkZnZWhuS0JrenNuVW5sbVQxMnFpeHBGanBXZjZhaGhwaFpkZWw1SEVsSmlna1hKdg==)

<sup>3</sup> Įpareigojimai nustatyti Sąlygų 28 punkte.

<sup>4</sup> Informacija paskelbta 2022 m. gegužės 4–10 dienomis.

<sup>5</sup> Patvirtinto 2014 m. spalio 28 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 1178 „Dėl Valstybės ir savivaldybių nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešame aukcione tvarkos aprašo patvirtinimo“.

savo komercinius interesus, kiti ūkio subjektai tokios veiklos nevykdytų arba vykdytų ne visa apimtimi, kuri yra būtina savivaldybės bendruomenės bendriesiems interesams patenkinti, ir tik 3) jeigu tokiu sprendimu nebus teikiama privilegijų arba diskriminuojami atskiri ūkio subjektai ar jų grupės. Jei nėra pažeidžiami šie reikalavimai, savivaldybė gali steigti naują juridinį asmenį šiai ūkinei veiklai vykdyti arba pavesti naują ūkinę veiklą vykdyti jau veikiančioms savivaldybės valdomoms įmonėms, tik gavusi išankstinį Konkurencijos tarybos sutikimą.

(17) Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 3 straipsnio 21 dalyje ūkinė veikla apibrėžiama kaip gamybinė, komercinė, finansinė ar profesinė veikla, susijusi su prekių pirkimu ar pardavimu, išskyrus atvejus, kai fiziniai asmenys prekę įsigyja asmeniniams ir namų ūkio poreikiams tenkinti. Europos Sąjungos Teisingumo Teismas yra nurodęs, kad infrastruktūros, kuri yra naudojama ūkinei veiklai vykdyti, valdymas yra ūkinė veikla<sup>6</sup>. Atsižvelgiant į tai, abi Bendrovei norimos pavesti veiklos (slidinėjimo paslaugų teikimo ir slidinėjimo trasų eksploatavimo) yra laikytinos ūkinėmis veiklomis.

(18) Nors Bendrovė slidinėjimo paslaugų teikimo ir slidinėjimo trasų eksploatavimo veiklą faktiškai vykdo nuo 2019 m., Savivaldybė, prieš pavesdama Bendrovei laikinai vykdyti Sutartyje nustatytus įsipareigojimus, konkurencingos procedūros neorganizavo ir Vietos savivaldos įstatymo 9<sup>1</sup> straipsnio 2 dalyje įtvirtintos procedūros neįgyvendino, todėl, Konkurencijos tarybos vertinimu, minėta veikla turi būti laikoma Bendrovei nauja ūkine veikla.

(19) Remiantis Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 29 punktu, viena iš savivaldybės savarankiškųjų funkcijų yra kūno kultūros ir sporto plėtojimas, gyventojų poilsio organizavimas. Konkurencijos tarybos vertinimu, Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnyje numatytos savarankiškosios savivaldybių funkcijos yra susijusios su savivaldybių bendruomenių bendrojo intereso užtikrinimu. Savivaldybė Prašyme nurodo, kad, vykdant slidinėjimo paslaugų teikimo ir slidinėjimo trasų eksploatavimo veiklą, tiek Savivaldybės gyventojams, tiek miesto svečiams būtų sudaromos galimybės praleisti laisvalaikį, būtų sudaroma galimybė visų amžiaus grupių asmenims išmokti slidinėjimo slidėmis ar snieglente pradžmėms ar tobulinti savo įgūdžius jau pažengusiems ar profesionaliems slidininkams ir sportininkams. Atsižvelgiant į tai, laikytina, kad Bendrovei planuojama pavesti slidinėjimo paslaugų teikimo ir slidinėjimo trasų eksploatavimo veikla siekiama patenkinti, be kita ko, Savivaldybės bendruomenės bendruosius interesus, susijusius su gyventojų fiziniu aktyvumu, sveika gyvensena ir poilsiu.

(20) Vietos savivaldos įstatymo 9<sup>1</sup> straipsnio 7 dalyje nustatyta, kad Konkurencijos taryba duoda sutikimą, jeigu savivaldybė laiku įvykdė konkurencingą procedūrą ir jeigu šios procedūros rezultatai rodo, kad kiti ūkio subjektai, atsižvelgdami į savo komercinius interesus, negali užtikrinti atitinkamos veiklos vykdymo.

(21) Savivaldybė organizavo konkurencingą procedūrą – uždarų slidinėjimo trasų ir joms priskirto valstybinės žemės sklypo pardavimo viešą aukcioną. Apie aukcioną buvo tinkamai ir iš anksto paskelbta, tačiau į aukcioną neužsiregistravo nė vienas dalyvis, todėl aukcionas laikomas neįvykusiu. Valstybės ir savivaldybių nekilnojamųjų daiktų pardavimo viešame aukcione tvarkos aprašas, kuris reglamentuoja viešų aukcionų organizavimo ir vykdymo procesą, yra viešai skelbiamas teisės aktas, kuriuo Savivaldybė privalo vadovautis skelbdama viešą aukcioną. Savivaldybės prieš aukciono paskelbimą patvirtintos Sąlygos, Konkurencijos tarybos vertinimu, atitinka viešumo, atvirumo, skaidrumo, nediskriminavimo ir sąžiningumo principus. Konkurencijos taryba taip pat nenustatė konkurencingos procedūros sąlygų, kurios galėtų būti laikomos diskriminacinėmis ar nukreiptomis į konkretų subjektą ir vertina, kad konkurencinga procedūra buvo suorganizuota tinkamai.

(22) Atsižvelgiant į tai, kad konkurencinga procedūra buvo suorganizuota tinkamai ir joje nedalyvavo nei vienas suinteresuotas ūkio subjektas, darytina išvada, kad kiti ūkio subjektai slidinėjimo paslaugų teikimo ir slidinėjimo trasų eksploatavimo veiklos nevykdytų arba vykdytų ne visa apimtimi, kuri yra būtina Savivaldybės bendruomenės bendriesiems interesams patenkinti.

---

<sup>6</sup> Teisingumo Teismo 2002 m. spalio 24 d. sprendimas byloje Nr. C-82/01, *Aéroports de Paris prieš Europos Komisiją*, 78–82 pastraipos.

(23) Vadovaujantis Prašymų dėl savivaldybių vykdomos ūkinės veiklos įvertinimo teikimo ir nagrinėjimo tvarkos aprašo<sup>7</sup> 17 punktu, savivaldybė negali pavesti naujai steigiamam juridiniam asmeniui ar jau veikiančiai savivaldybės valdomai įmonei vykdyti ūkinę veiklą kitokiomis sąlygomis nei tos, kurios buvo nustatytos konkurencingos procedūros metu. Šiuo atveju Prašyme nurodyta, kad Savivaldybė tokiomis pačiomis sąlygomis organizuos pakartotinį slidinėjimo trasų ir valstybinės žemės sklypo pardavimo aukcioną, kuriame galės dalyvauti Bendrovė ir kiti ūkio subjektai. Atsižvelgiant į tai, Konkurencijos tarybos vertinimu, jeigu Bendrovė laimės aukcioną, bus užtikrinta, kad ūkinė veikla Bendrovei bus pavedama tokiomis pačiomis sąlygomis, kokios buvo nustatytos pirmosios konkurencingos procedūros metu, todėl tokiu Savivaldybės sprendimu nebus teikiama privilegijų arba diskriminuojami atskiri ūkio subjektai ar jų grupės.

Vadovaudamasi Vietos savivaldos įstatymo 9<sup>1</sup> straipsnio 7 dalimi,

Konkurencijos taryba n u t a r i a :

Duoti sutikimą Druskininkų savivaldybei patikėti naujos ūkinės veiklos (slidinėjimo paslaugų teikimo veikla ir slidinėjimo trasų eksploatavimo veikla) vykdymą UAB „Druskininkų sveikatinimo ir poilsio centras AQUA“ pagal Druskininkų savivaldybės pateiktą prašymą.

Nutarimas gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Pirmininko pavaduotoja, pavaduojanti  
pirmininką

Irma Urmonaitė

---

<sup>7</sup> Patvirtinto Konkurencijos tarybos 2016 m. gruodžio 29 d. nutarimu Nr. 1S-139 (2016) „Dėl prašymų dėl savivaldybių vykdomos ūkinės veiklos įvertinimo teikimo ir nagrinėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (aktuali redakcija patvirtinta 2018 m. liepos 10 d. nutarimu Nr. 1S-97 (2018)).